

# NOVA INDÚSTRIA



FONDO TRANSFORMADOR



SEPTIEMBRE 2024

## INFORME DE POLÍTICA INDUSTRIAL: LA NUEVA INDUSTRIA BRASIL (NIB)

 **OCIPLEX**

## EL PLAN SISTEMÁTICO DE DESTRUCCIÓN INDUSTRIAL EN LA ARGENTINA, A CONTRAMANO DEL MUNDO

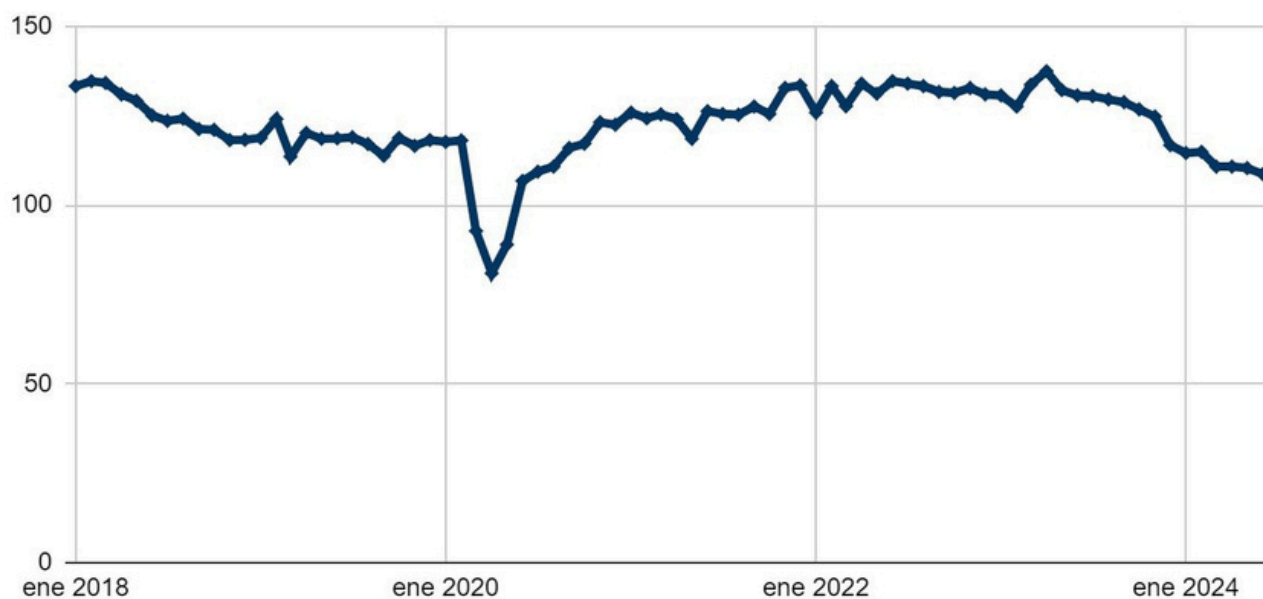
Desde diciembre de 2023, la sociedad argentina sufre los efectos del severo shock inducido por el programa de Milei y su ministro de Economía, Luis Caputo. El ajuste ha sido inhumano<sup>1</sup>, y ha significado una importante transferencia de ingresos de carácter regresivo, favoreciendo a los sectores más concentrados de la economía, y perjudicando a trabajadores, jubilados y al entramado de pequeñas y medianas empresas y comercios<sup>2</sup>.

Con la reducción de inflación de los últimos meses -recesión mediante- como única bandera, el gobierno se debate ante un escenario económico donde las esperanzas, que en anteriores experiencias de gestión de Caputo en la economía eran denominadas como “brotes verdes” y “lluvia de inversiones”, parecen haber sido depositadas en el despojo de los recursos a través del RIGI, régimen que ya hemos calificado como un verdadero estatuto legal del coloniaje en nuestro tiempo<sup>3</sup>, y de la llegada de divisas provenientes del FMI, lo que significa un sometimiento total a una política exterior anarco colonial<sup>4</sup>.

1. Valenti Randi, M. (2024, 17 de abril). *El ajuste inhumano e insostenible del gobierno – Ocipex*. OCIPEX – Observatorio de Coyuntura Internacional y Política Exterior. [El ajuste inhumano e insostenible del gobierno – Ocipex](#)
2. Valenti Randi, M. (2024b, 24 de abril). *El capital sigue combatiendo (y ganando) al trabajo con la inflación – Ocipex*. OCIPEX – Observatorio de Coyuntura Internacional y Política Exterior. [El capital sigue combatiendo \(y ganando\) al trabajo con la inflación – Ocipex](#)
3. Fernández, I., & Valenti Randi, M. (2024, 15 de mayo). *El RIGI: Bases para el saqueo de la Argentina – Ocipex*. OCIPEX – Observatorio de Coyuntura Internacional y Política Exterior. <https://ocipex.com/informes/el-rigi-bases-para-el-saqueo-de-la-argentina>
4. Fernández, I. (2024, 22 de junio). *Un pliego de condiciones del FMI para Milei – Ocipex*. OCIPEX – Observatorio de Coyuntura Internacional y Política Exterior. [Un pliego de condiciones del FMI para Milei – Ocipex](#)

En este programa económico, la industria argentina atraviesa un momento crítico, en la medida en que es víctima de un nuevo **industrialicidio inducido por las políticas económicas de Milei**, caracterizadas por un **sesgo anti-industria a partir de medidas regresivas en términos productivos y sociales**. Tal como se observa en el Gráfico N°1, la actividad viene atravesando una profunda crisis, que no parece tocar fondo. En junio de 2024, el índice de producción industrial (IPI manufacturero) registró una caída de 20,1% respecto a igual mes de 2023 -mientras que si se compara junio de 2024 respecto a mayo del mismo año, la caída de la actividad fue del 1,6%-.

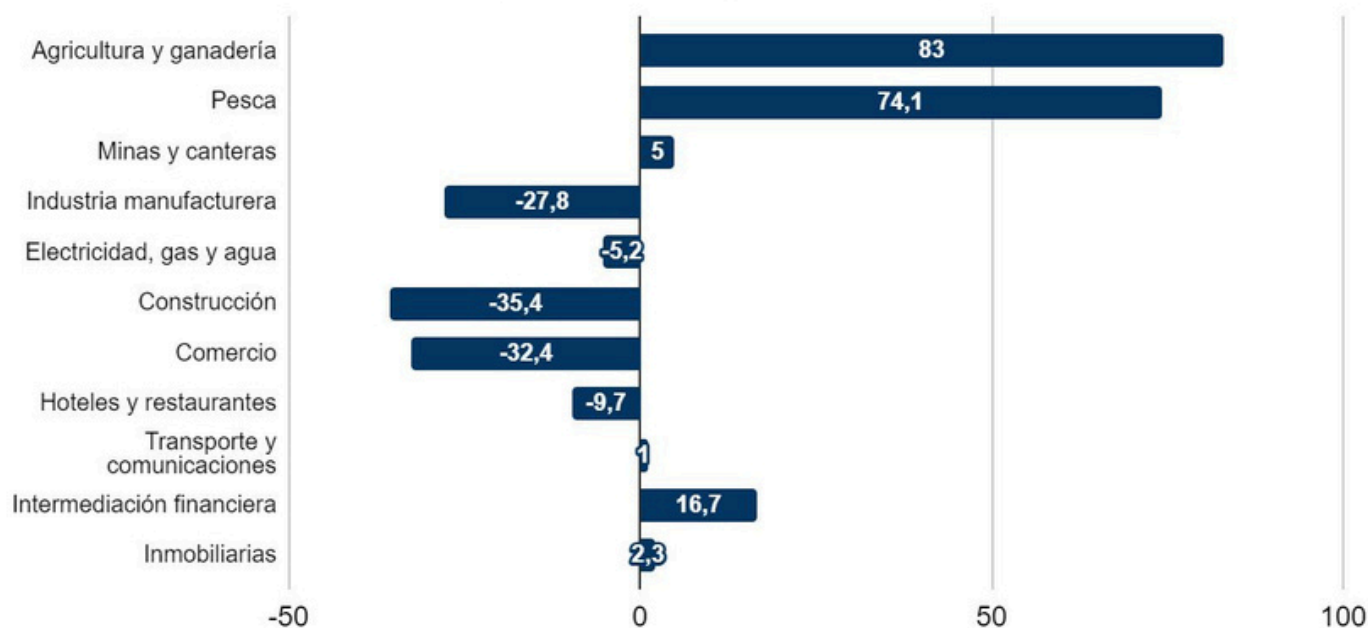
**Gráfico N°1. Evolución del IPI Manufacturero general en la Argentina. Serie original, base 2004=100, serie desestacionalizada. Enero 2018-junio 2024**



Elaboración propia de OCIPLEX con base en INDEC

La contracara de la caída general de la actividad, es la caída del consumo, el aumento del desempleo y de la pobreza y la desigualdad. Se consolida un panorama social y económico profundamente regresivo.

**Gráfico N°2. Nivel de actividad por sectores de la economía Argentina, comparación intermensual junio 2023 y junio 2024 (en %)**

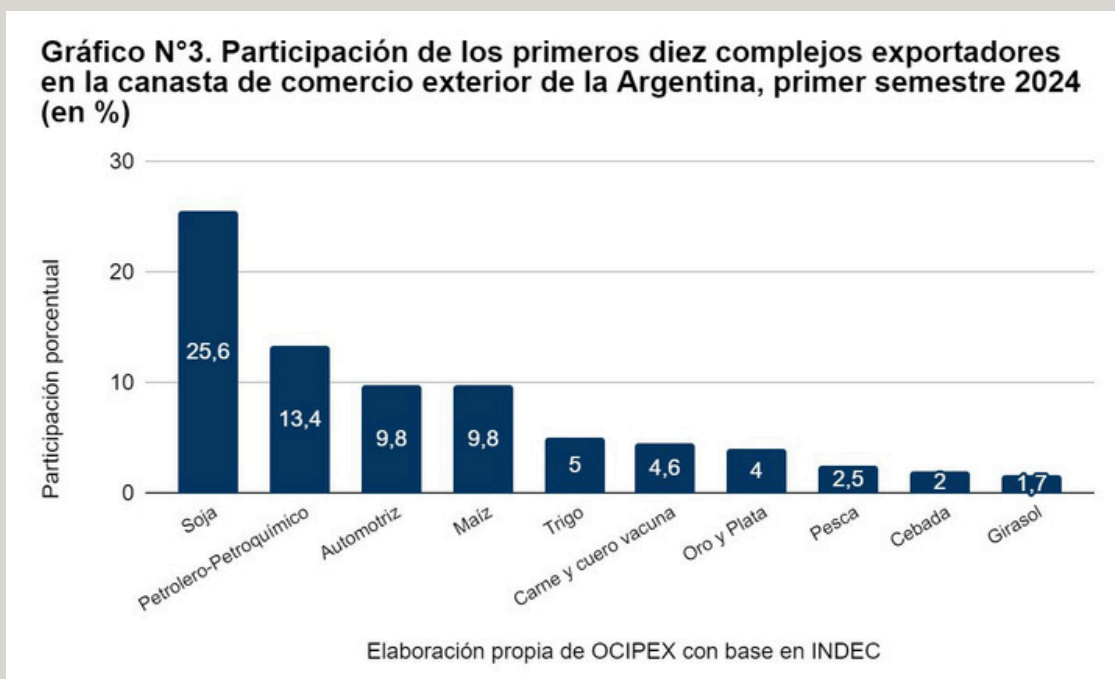


Elaboración propia de OCIPLEX con base en INDEC

Como se observa en el Gráfico N°2, las únicas actividades que muestran un desempeño positivo respecto al mismo mes del año pasado, en este marco de crisis, son más bien pocas: la agricultura y ganadería (afectadas el año pasado por la sequía), la pesca, la minería y canteras (que incluye el sector hidrocarburos), las actividades financieras y las inmobiliarias. Por el contrario, las actividades como la industria, el comercio y la construcción, así como aquellas ligadas a la hotelería y gastronomía, registran importantes caídas.

La estructura productiva de la Argentina ha atravesado anteriores experiencias regresivas en los gobiernos neoliberales previos<sup>5</sup>. El resultado de estas ha sido la desarticulación de la capacidad industrial existente, y la consolidación de un perfil reprimarizado<sup>6</sup>. Estos procesos de desindustrialización han tenido como correlato una inserción comercial internacional de la Argentina crecientemente concentrada en la venta de materias primas y productos con escaso agregado de valor.

De las diez principales cadenas exportadoras del país, nueve están ligadas a actividades extractivas (tanto de la agroindustria como de minería e hidrocarburos). La novedad es que el complejo exportador del petrolero-petroquímico ha desplazado al complejo automotriz como el segundo en participación en la canasta exportadora argentina en el primer semestre de 2024, como se observa en el Gráfico N°3.

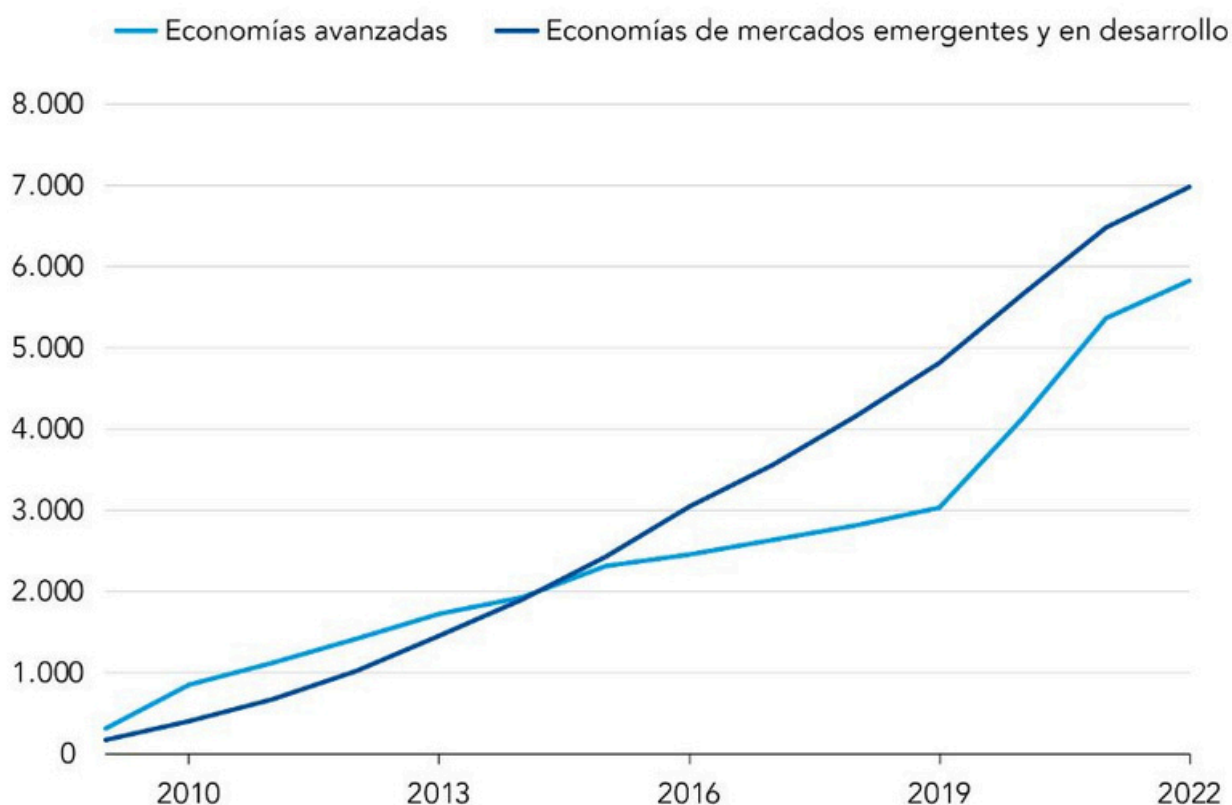


5. Azpiazu, Daniel y Schorr, Martín (2010); Hecho en Argentina. Industria y economía, 1976-2001, Siglo XXI Editores Argentina, 2010.

6. Nochteff, Hugo (1991); "Reestructuración industrial en la Argentina: regresión estructural e insuficiencia de los enfoques predominantes", en Revista Desarrollo Económico, No 123, Vol. 31, Buenos Aires, 1991.

El anarco-capitalismo del gobierno de Milei no sólo se hace evidente cuando afirma ser “el topo que va a destruir el Estado desde adentro”<sup>7</sup>, sino cuando se orienta a ser **un topo que viene a destruir la industria y el empleo**. Esto incluye la ausencia total de políticas destinadas a consolidar un desarrollo industrial, a contramano de las tendencias que se pueden observar a nivel mundial, y que el propio FMI ha destacado. Se observa un número creciente de políticas industriales, particularmente en países con economías avanzadas<sup>8</sup>.

### Número de políticas de subsidios en vigor



Fuente: Global Trade Alert; y cálculos del personal técnico del FMI.

7. ámbito.com. (2024, 6 de junio). *Javier Milei: “Soy el que destruye el Estado desde adentro”*. Ámbito Financiero, líder en noticias económicas. <https://www.ambito.com/politica/javier-milei-soy-el-que-destruye-el-estado-adentro-n6011059>

8. Anna Ilyina, Ceyla Pazarbasioglu, Michele Ruta. (2024, 12 de mayo). <https://www.imf.org/es/Blogs/Articles/2024/04/12/industrial-policy-is-back-but-the-bar-to-get-it-right-is-high>. FMI.

Con Milei llevando a la Argentina a contramano del mundo, los ejemplos de la tendencia de políticas industriales se encuentran al alcance de la mano. En Brasil, principal socio comercial de la Argentina, el gobierno de Lula ha establecido a mediados del año pasado la Nueva Industria Brasil. Es de interés una aproximación al diagnóstico que motivó esta política, así como sus instrumentos, sectores involucrados y los potenciales impactos respecto a nuestro país.

## **MIENTRAS TANTO, EN BRASIL: NUEVA INDUSTRIA BRASIL. DIAGNÓSTICO CLARO, OBJETIVOS PRECISOS.**

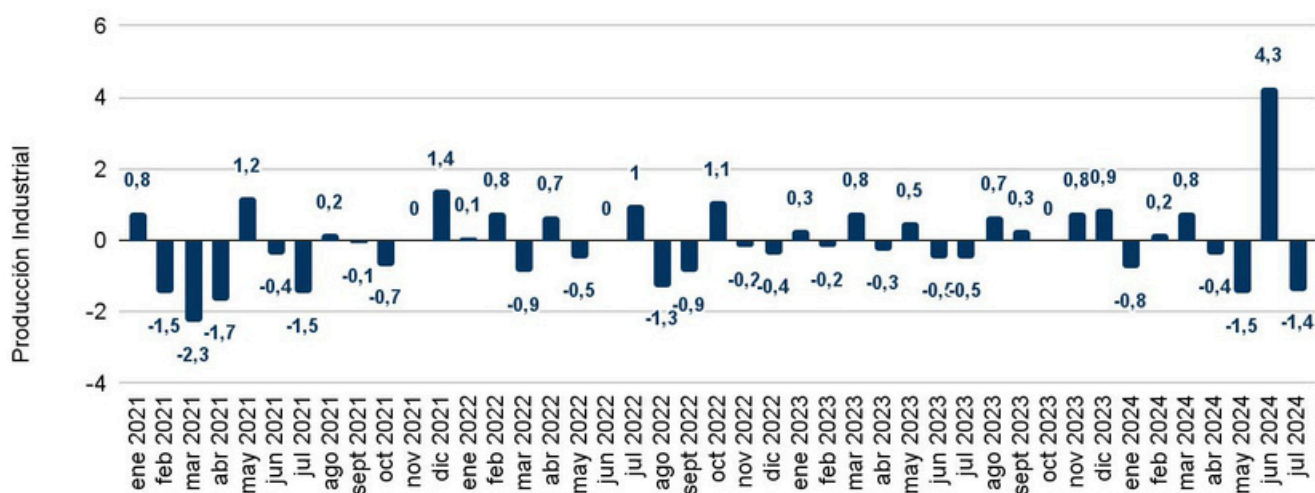
En julio de 2023, el gobierno de Lula Da Silva hizo público el lanzamiento de la **Nueva Industria Brasil (NIB)**, que **fue planificado para extenderse hasta 2033**. Sólo hasta **2026**, el NIB **destinará el equivalente a USD 57.000 millones en financiamiento**<sup>9</sup>. Este programa de políticas industriales se orienta a partir de una serie de diagnósticos sobre la situación del entramado productivo brasilero..

**1. Centralidad de la industria para el desarrollo económico y social:** El programa parte de la premisa de que **“el crecimiento económico y social del país requiere que su industria sea fuerte y competitiva”**. Según el diagnóstico, el estado actual del tejido industrial de Brasil se encuentra lejos de esta situación, en la medida en que “desde principios de los años 1990 se ha producido un considerable debilitamiento de las políticas de desarrollo, en particular de las políticas industriales, de innovación y de exportación”<sup>10</sup>.

9. Brasil tiene una nueva política industrial con metas y acciones para el desarrollo hasta el 2033. (2024b, 26 de enero). Planalto - Gobierno de Brasil. <https://www.gov.br/planalto/es/ultimas-noticias/2024/01/brasil-tiene-una-nueva-politica-industrial-con-metas-y-acciones-para-el-desarrollo-hasta-el-2033>

10. Resolução CNDI/MDIC nº 1, de 6 de julho de 2023, DIÁRIO OFICIAL DA UNIÃO. Edición N°137. Sección: 1. Pág. 16. Publicado: 20/07/2023. Disponible en: [https://www.in.gov.br/web/dou/-/resolucao-cndi/mdic-n-1-de-6-de-julho-de-2023\\*-49753439](https://www.in.gov.br/web/dou/-/resolucao-cndi/mdic-n-1-de-6-de-julho-de-2023*-49753439)

**Gráfico N°4. Variación mensual de la producción industrial en Brasil desestacionalizada, enero 2021-julio 2024 (en %)**



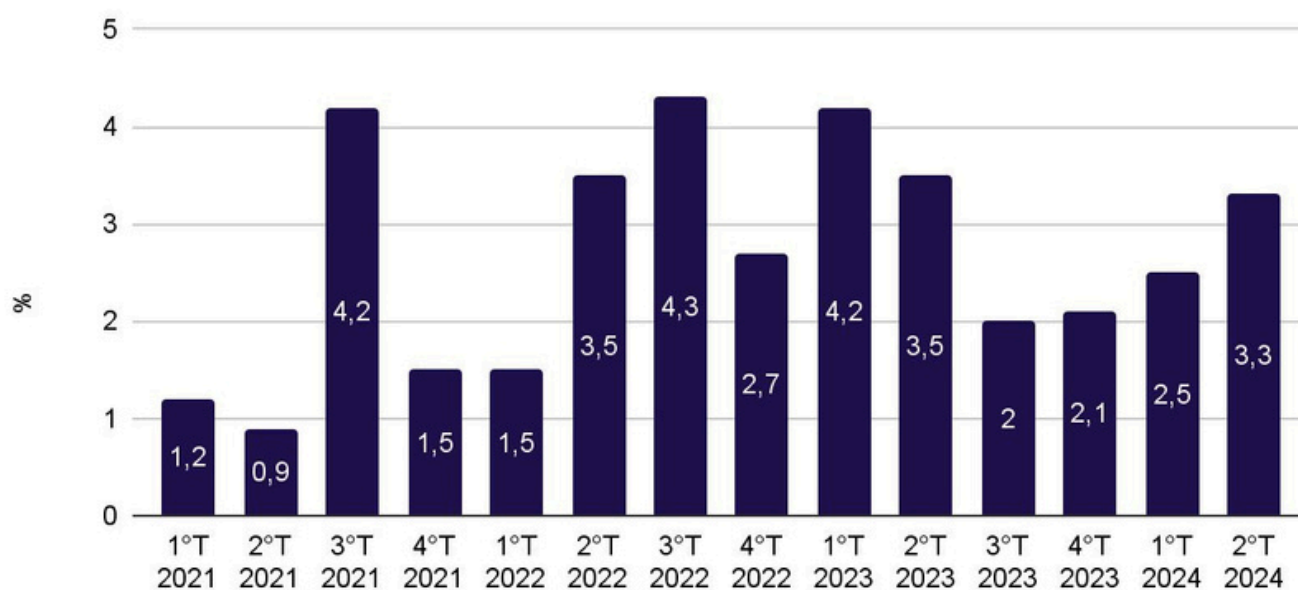
Fuente: Elaboración propia de OCIPLEX con base en IBGE - Encuesta Industrial Mensual

Tal como se puede observar en el Gráfico N°4, la industria brasileña viene atravesando una trayectoria irregular en el período post-pandémico. Entre 2021 y 2022, aún con Bolsonaro en el gobierno, la industria produjo más que en el mes anterior en tan sólo ocho de veinticuatro meses, mientras se registraron caídas en la producción en catorce meses. Desde la asunción del gobierno de Lula, en enero de 2023, la variación ha sido positiva en diez de diecinueve meses, mientras que en ocho meses la misma ha sido negativa. Los meses posteriores al anuncio del NIB registraron buenos desempeños como es el caso del período entre agosto y diciembre. Las recientes caídas de mayo y de julio de 2024 (y pese al notable aumento del 4,3% intermensual de junio de 2024), son signos que corroboran el diagnóstico de la necesidad de fortalecer la industria para consolidar el crecimiento económico y social.



Aún así, las tendencias desde la asunción de Lula han sido positivas: entre julio de 2023 y el mismo mes de 2024, la industria ha crecido un 2,2% de forma acumulada, mientras que la economía lo ha hecho a un ritmo apenas superior, al 2,5% (Gráfico N°5).

**Gráfico N°5. Variación del PIB por trimestre en Brasil, 1°T 2021-2°T 2024 (en %)**



Fuente: Elaboración propia de OCIPEX con base en IBGE

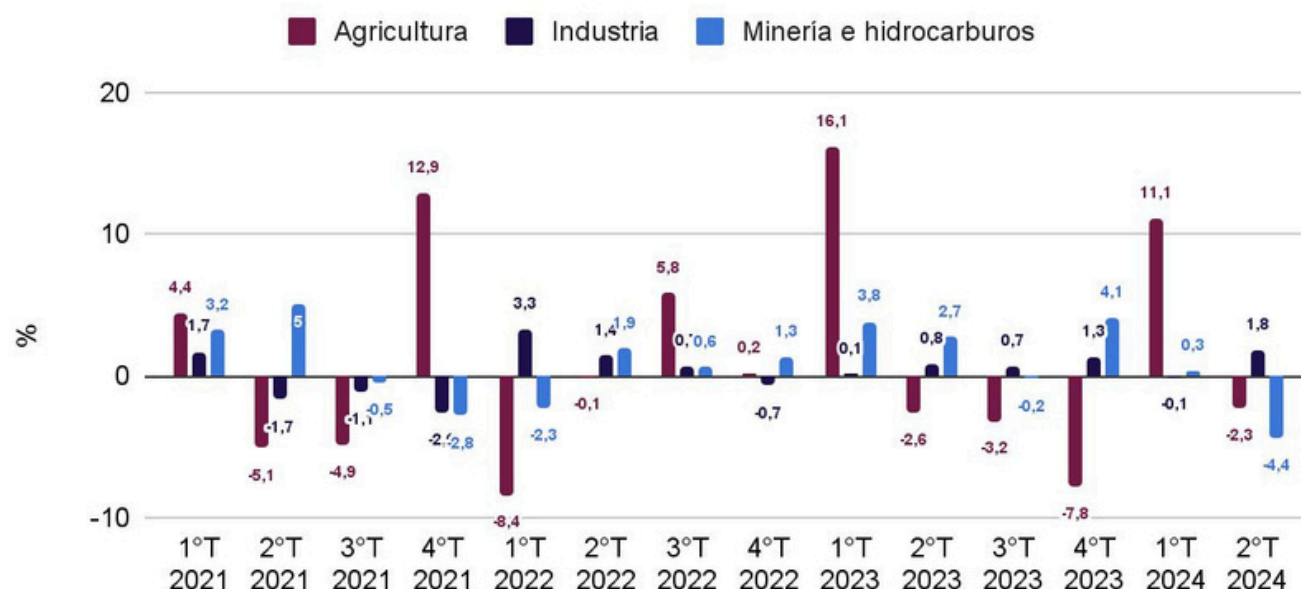
**2. Necesidad de revertir el proceso de desindustrialización y reprimarización:** El diseño del NIB busca **revertir el proceso de desindustrialización y reprimarización** de la estructura productiva en la economía brasileña<sup>11</sup>.

11. Resolução CNDI/MDIC nº 1, de 6 de julho de 2023, DIÁRIO OFICIAL DA UNIÃO. Edición N°137. Sección: 1. Pág. 16. Publicado: 20/07/2023. Disponible en: [https://www.in.gov.br/web/dou/-/resolucao-cndi/mdic-n-1-de-6-de-julho-de-2023-\\*-497534395](https://www.in.gov.br/web/dou/-/resolucao-cndi/mdic-n-1-de-6-de-julho-de-2023-*-497534395)

Tal como se advierte en los gráficos anteriores, la industria no es el motor de la economía brasileña. Por el contrario, **en las últimas décadas se ha consolidado una matriz productiva** en el país vecino que se centra particularmente en las **actividades primarias, particularmente las agropecuarias y la minería**.

Si se considera la evolución de las principales actividades sectoriales de la economía entre 2021 y 2024, se podrá observar cómo los desempeños de las actividades primarias han superado en líneas generales a aquellos registrados por la industria, pese a las diferentes oscilaciones y algunas caídas trimestrales tanto en la agricultura como en las actividades extractivas (minería e hidrocarburos), según se observa en el Gráfico N°6.

**Gráfico N°6. Evolución trimestral de la agricultura, industria y la minería e hidrocarburos en Brasil, 1°T 2021- 2°T 2024 (en %)**



Fuente: Elaboración propia de OCIPLEX con base en IBGE

La estrategia de desarrollo de Brasil a lo largo de su historia se ha centrado en la explotación, producción y comercialización de bienes basados en sus abundantes dotaciones de recursos naturales, y la misma se ha visto afectada por las diferentes políticas de corte neoliberal aplicadas desde las décadas del '80 y '90, derivando en un importante retroceso en sus perfil de especialización tecno-productivo y en el sendero de industrialización que el país había iniciado desde mediados de siglo XX.

Detrás del diagnóstico impulsado tanto por los actores del sector privado industrial de Brasil como del gobierno de Lula, se encuentra la necesidad de empezar a revertir el proceso de desindustrialización y reprimarización iniciado cuatro décadas atrás. La visión se estructura detrás del concepto de “**neo-industrialización**”, que opera de manera rectora en el NIB<sup>12</sup>.

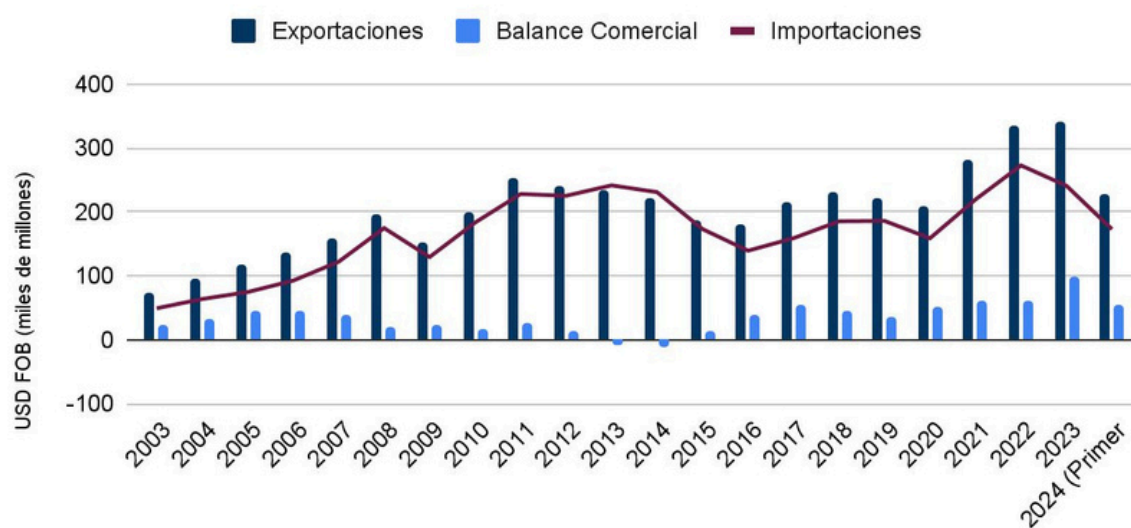
**3. Nueva inserción comercial:** El NIB también tiene en cuenta **la inserción de la economía de Brasil en el mercado internacional**, en tanto la misma se ha caracterizado por tener una canasta exportadora crecientemente concentrada en productos de baja complejidad tecnológica. Por esta razón, se entiende que “la reanudación de políticas industriales, de innovación y promoción de políticas de inserción internacional calificadas más competitivas implica **superar el rezago productivo y tecnológico**”<sup>13</sup>.

12. Brasil tiene una nueva política industrial con metas y acciones para el desarrollo hasta el 2033. (2024, 26 de enero). Planalto - Gobierno de Brasil.

13. Resolução CNDI/MDIC nº 1, de 6 de julho de 2023, DIÁRIO OFICIAL DA UNIÃO. Edición N°137. Sección: 1. Pág. 16. Publicado: 20/07/2023. Disponible en: [https://www.in.gov.br/web/dou/-/resolucao-cndi/mdic-n-1-de-6-de-julho-de-2023\\*-497534395](https://www.in.gov.br/web/dou/-/resolucao-cndi/mdic-n-1-de-6-de-julho-de-2023*-497534395)

En los últimos 20 años, Brasil se ha caracterizado por tener una balanza comercial estructuralmente superavitaria -con las únicas excepciones de 2013 y 2014-, particularmente debido al fuerte volumen exportador que ha demostrado en el período (ver Gráfico N°7). Esto se ha consolidado en el período post-pandémico, donde el país ha superado los USD 300 mil millones en exportaciones tanto en 2022 como en 2023, y ya registra ventas al exterior por USD 227 mil millones en lo que va de 2024. Con este panorama, el superávit comercial pasó de más de USD 61 mil millones en 2022 (cifra similar a la de 2021), a casi USD 99 mil millones en 2023 (y acumula más de USD 54 mil millones en 2024).

**Gráfico N°7. Balance comercial de Brasil, 2023-2024 (1° semestre de 2024), en miles de millones de dólares FOB**



Elaboración propia de OCIPEX con base en COMEXSTAT Ministerio de Fomento, Industria, Comercio y Servicios

De esta manera, el comercio exterior cobra relevancia para la economía de Brasil, no sólo como proveedor neto de divisas, sino como un factor que tuvo un peso cercano al 34% del PIB del país en 2023, según el Banco Mundial<sup>14</sup>.

14. World Bank Open Data. (2024). World Bank Open Data. <https://data.worldbank.org/indicator/NE.TRD.GNFS.ZS?end=2023&locations=BR&start=2003>

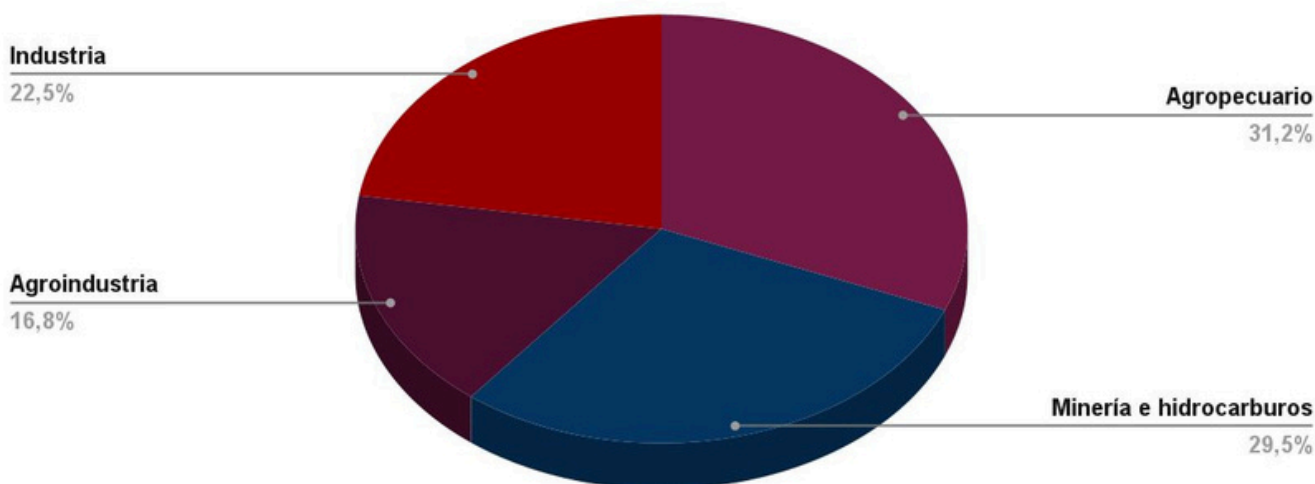
El problema de Brasil en términos comerciales no se encuentra en el signo de su intercambio con el mundo, sino en el carácter cualitativo que este proceso tiene, en la medida en que **la inserción comercial brasileña se basa en productos ligados a actividades primarias**. A lo largo del proceso de modificaciones estructurales operadas en Brasil durante los ciclos neoliberales, su inserción en el mercado mundial se fue modificando, de manera tal que **su canasta exportadora se fue reprimarizando** de manera creciente a lo largo de las últimas décadas.

Así, mientras que los productos primarios constituían el 23% de la canasta de exportaciones de Brasil en 2003, la participación de este tipo de ventas al exterior había alcanzado el 41% en 2014<sup>15</sup>. Si observamos el año 2023, veremos que el comercio exterior de Brasil se mantiene con un perfil exportador primarizado relativamente consolidado, en la medida en que las ventas externas del sector agropecuario rondaron el 31,2% de las totales, aquellas ligadas a la minería e hidrocarburos llegó a representar el 29,5% del total, y aquellas de procesamiento agroindustrial un 16,8%, mientras que las provenientes de la industria se situaron en un 22,5% (Gráfico N°8).

15. Cassini, L., García Zanotti, G., & Schorr, M. (2017). *Los caminos al desarrollo. Trayectorias nacionales divergentes en tiempos de globalización. Un abordaje comparativo para problematizar el caso argentino*. Universidad Nacional de San Martín. <https://www.unsam.edu.ar/escuelas/eidaes/docs/Cassini-Zanotti-Schorr.pdf>

### Gráfico N°8. Participación de los complejos exportadores de Brasil, año 2023 (en %)

Elaboración propia de OCIPEX con base en COMEXSTAT Ministerio de Fomento, Industria, Comercio y Servicios



En resumen, esta serie de diagnósticos fueron las que condujeron a un diseño del NIB enfocado en la definición y ejecución de políticas industriales que permitan modificar la estructura productiva, y la inserción exportadora del país en el mundo.

Un elemento clave para resaltar de la propuesta del NIB es que el mismo **surge de un extenso proceso de debate entre actores públicos y privados**, realizada en el marco del Consejo Nacional de Desarrollo Industrial (CNDI), un organismo conformado por representantes del sector público, pero también de la industria y la academia, y que se encarga de formular estrategias y políticas industriales de manera coordinada.

En este marco, el diagnóstico incluye concebir instrumentos que aborden el plan de industrialización con incentivos tanto desde la oferta como desde la demanda<sup>16</sup>:



16. Nova indústria Brasil – Nova indústria Brasil – forte, transformadora e sustentável : Plano de Ação para a neointustrialização 2024-2026 / Ministério do Desenvolvimento, Indústria, Comércio e Serviços, Conselho Nacional de Desenvolvimento Industrial (CNDI). -- Brasília : CNDI, MDIC, 2024. <https://www.gov.br/mdic/pt-br/composicao/se/cndi/plano-de-acao/nova-industria-brasil-plano-de-acao.pdf>

## PRINCIPIOS RECTORES DEL NIB

El NIB se diferencia de otras políticas de gobierno orientadas a la industria, en tanto parte de una **visión integral de la importancia que tiene la industria para el desarrollo económico e incluye una lectura global de las problemáticas que deben ser abordadas**, así como una serie de criterios integrales para la orientación de las políticas de Estado. En este último aspecto, se enumeran taxativamente los principios del NIB:

1. Inclusión socioeconómica.
2. Equidad, particularmente de género, color y etnia.
3. Promoción del trabajo decente y mejora de los ingresos.
4. Desarrollo e innovación productiva y tecnológica.
5. Aumento de la productividad y la competitividad.
6. Reducción de las desigualdades, incluidas las regionales.
7. Sostenibilidad.
8. Inserción internacional calificada.

Se puede observar que el NIB comprende tanto principios económicos amplios (como la sostenibilidad o la inserción internacional calificada), como aquellos que redundan en la mejora de las capacidades productivas de las empresas (mejoras en competitividad y productividad, desarrollo e innovación productiva y tecnológica), sin desatender objetivos en términos de empleo (mejora en condiciones laborales e ingresos). Además, se tienen en cuenta los impactos sociales esperados (inclusión socioeconómica, equidad, sostenibilidad, impactos regionales, etc.).



## **MISIONES DEL NIB. METAS CUANTIFICABLES Y VISIÓN ESTRATÉGICA DE LOS SECTORES BENEFICIARIOS**

El NIB se orienta a través de misiones que pretenden **lograr soluciones en diferentes niveles**, partiendo de la vida cotidiana de las personas hasta otras más amplias, como favorecer transformaciones económicas y sociales, pasando por orientar inversiones y mejorar la confianza en los agentes públicos, privados y del tercer sector y lograr el estímulo al desarrollo productivo y tecnológico y la innovación.

Estas **misiones están acompañadas por metas** que servirán como referencia para guiar los esfuerzos que debe realizar toda la sociedad en sus acciones para el desarrollo industrial, que serán **cuantificables y basados en datos**. Dichas metas son establecidas por los ministerios asociados a cada misión, así como por el Consejo Nacional de Desarrollo Industrial (CNDI).

## ¿A QUÉ SECTORES SE BUSCA INCENTIVAR?

Las misiones que orientan las inversiones, enumeradas a continuación tienen, a su vez, objetivos específicos para distintos sectores estratégicamente seleccionados:

### **MISIÓN N°1: CADENAS AGROINDUSTRIALES SOSTENIBLES Y DIGITALES PARA LA SEGURIDAD ALIMENTARIA, NUTRICIONAL Y ENERGÉTICA.**

La Misión 1 incluye como metas aspiracionales la búsqueda de **incrementar el peso de la actividad agroindustrial en el total agregado del PBI agrícola**, pasando del 23% actual, a un 50%. Se apunta también a **mejorar los niveles de mecanización de los establecimientos de agricultura familiar**, pasando del 18% actual al 70%. Por último, destaca que la misión se plantea la meta de que **al menos el 95% del suministro de maquinaria y equipos para agricultura sean de origen nacional**.

Entre los recursos financieros no reembolsables puestos a disposición, se incluyen **subvenciones económicas y créditos por R\$400 millones**, en el marco del Programa "Más Innovación Brasil - Cadenas Agroindustriales Sostenibles (Empresas)"<sup>17</sup>.

En esta misión, el NIB se propone inversiones que permitan la mecanización de la agricultura, la innovación y producción en maquinaria agrícola de precisión, así como la producción de biofertilizantes como áreas prioritarias de inversión. Entre los diversos objetivos planteados en el marco de esta misión, destacan los siguientes (para ver más información sobre políticas específicas ver Tabla N°1, en Anexo):

117. Nova indústria Brasil – Nova indústria Brasil – forte, transformadora e sustentável : Plano de Ação para a neointustrialização 2024-2026 / Ministério do Desenvolvimento, Indústria, Comércio e Serviços, Conselho Nacional de Desenvolvimento Industrial (CNDI). -- Brasília : CNDI, MDIC, 2024. <https://www.gov.br/mdic/pt-br/composicao/se/cndi/plano-de-acao/nova-industria-brasil-plano-de-acao.pdf>

1. Ampliar y fortalecer la producción nacional de bioinsumos y generar nuevos bienes, servicios y rutas biotecnológicas en el sector alimentario y la producción agrícola.
2. Reducir la dependencia externa y aumentar la producción nacional de maquinaria, implementos agrícolas, fertilizantes y otros insumos y tecnologías relevantes para la producción agrícola.
3. Ampliar la conectividad en las zonas rurales y desarrollar equipos y soluciones digitales seguros y adecuados para diferentes tipos de agricultura, destinados a la producción y distribución de alimentos y otros productos agrícolas destinados a la industria, con trazabilidad.
4. Desarrollar y ampliar la producción de maquinaria, equipos e implementos agrícolas y agroindustriales adaptados a las necesidades y escalas de la agricultura familiar y sus organizaciones productivas.
5. Desarrollar e implementar tecnologías relevantes para mejorar la calidad, agregar valor y reducir pérdidas y desperdicios en los sectores alimentario y agrícola
6. Recuperar áreas degradadas



## MISIÓN N°2: COMPLEJO ECONÓMICO SALUD-INDUSTRIAL

La meta cuantitativa fijada en la Misión 2 del NBI supone **ampliar la participación de producción en el país del 42% al 70% de las necesidades nacionales en medicamentos, vacunas, equipos y dispositivos médicos, materiales y otros insumos y tecnologías de salud.**

El Nuevo Programa de Aceleración del Crecimiento (PAC) de Salud comprende la inversión de R\$30 mil millones hasta 2026, en el marco de la Estrategia Nacional para el Desarrollo del Complejo Económico-Industrial de la Salud. Además, las líneas de financiamiento no reembolsables incluyen el programa “Más Innovación Brasil - Salud (Empresas)”, que prevé subvenciones económicas y créditos por R\$ 250 millones hasta 2026<sup>18</sup>.

En este sentido, **el NIB apunta a consolidar un complejo económico salud-industrial** resiliente para reducir las vulnerabilidades del Sistema Único de Salud (SUS) y ampliar el acceso a la salud. El NIB comprende la inversión en áreas prioritarias como la innovación y producción en farmacéutica y medicina avanzada, la ampliación de la producción nacional de equipo médico, vacunas, sueros y hemoderivados, y la mejora de tecnologías de información y conectividad para el sistema de salud (para ver más información sobre políticas específicas ver Tabla N°2, en Anexo).

18. Nova indústria Brasil – Nova indústria Brasil – forte, transformadora e sustentável : Plano de Ação para a neointustrialização 2024-2026 / Ministério do Desenvolvimento, Indústria, Comércio e Serviços, Conselho Nacional de Desenvolvimento Industrial (CNDI). -- Brasília : CNDI, MDIC, 2024. <https://www.gov.br/mdic/pt-br/composicao/se/cndi/plano-de-acao/nova-industria-brasil-plano-de-acao.pdf>

1. Desarrollar tecnologías y aumentar la producción nacional de bienes y servicios de salud, con miras a reducir la dependencia externa, ampliar el acceso a la salud en el SUS y preparar el Complejo Económico-Industrial de Salud (CEIS) para enfrentar futuras emergencias de salud pública
2. Liderar la investigación, desarrollo, innovación y producción de tecnologías y servicios dirigidos a la prevención, diagnóstico y tratamiento de enfermedades endémicas y desatendidas en el país y la región;
3. Desarrollar tecnologías de la información y la comunicación, con control nacional de datos, para aumentar la capacidad de respuesta del SUS y ampliar y calificar la oferta de productos y la prestación de servicios de salud;
4. Fortalecer la capacidad nacional en investigación clínica y preclínica en tecnologías críticas vinculadas a la prevención y tratamiento de enfermedades y afecciones con mayor impacto en la sostenibilidad del SUS; Es
5. Liderar eslabones en cadenas productivas de salud intensivas en el uso



## MISIÓN N°3: INFRAESTRUCTURA, SANEAMIENTO, VIVIENDA Y MOVILIDAD SOSTENIBLES

La Misión 3 plantea como meta cuantitativa **lograr una reducción del 20% en el tiempo promedio demorado para trasladarse entre hogares y el lugar de trabajo** (actualmente este tiempo medio se estima en unas 4,8 horas por semana) y también **lograr un aumento de 25% participación de la producción brasileña en cadena de la industria del transporte público sostenible** (actualmente en 59% para autobuses eléctricos)

El NIB tiene como objetivo lograr modificaciones en las áreas de infraestructura, saneamiento, vivienda y movilidad sostenibles para la integración productiva y el bienestar de las ciudades. En este caso, el NIB comprende áreas prioritarias para la inversión tales como la electromovilidad, la industria ferroviaria y de subterráneos y la producción de baterías, e incluye la aprobación de un nuevo régimen automotriz (un mercado en el cual se posicionan como pioneros en la región, con un **importante impacto sobre el mercado automotriz argentino**)<sup>19</sup>, denominado **Programa Mover**, con incentivos fiscales de alrededor de USD 4.000 millones hasta 2028, orientados a la descarbonización y la eficiencia del sector<sup>20</sup> (para ver más información sobre políticas específicas ver Tabla N°3, en Anexo).

19. *Electromovilidad en la industria automotriz: El caso de Brasil y sus consecuencias en las exportaciones automotrices argentinas.* (2024, 6 de agosto). The Logistics World. <https://thelogisticsworld.com/comercio-internacional/electromovilidad-en-la-industria-automotriz-el-caso-de-brasil-y-sus-consecuencias-en-las-exportaciones-automotrices-argentinas/>

20. *Brasil lanza programa de movilidad con \$4.000 millones de reales en incentivos.* (2023, 31 de diciembre). Bloomberg. <https://www.bloomberglinea.com/2024/01/01/brasil-lanza-programa-de-movilidad-con-4000-millones-de-reales-en-incentivos/>

1. Profundizar los encadenamientos productivos nacionales en infraestructura de agua y saneamiento, movilidad, logística de transporte, telecomunicaciones, datos y energía, fortaleciendo la integración productiva y comercial, a nivel nacional y con los países vecinos, en conjunto con programas de inversión.
2. Ampliar las infraestructuras digitales locales, con foco en la conectividad resiliente y de alta velocidad, incluidas las redes privadas y la integración entre hardware y software, para brindar servicios en el ámbito de las ciudades e industrias inteligentes.
3. Densificar las cadenas productivas nacionales para obras de construcción y de infraestructura, priorizando la digitalización, los sistemas constructivos inteligentes, los materiales sustentables, las energías renovables, las redes de agua y alcantarillado y el drenaje de aguas pluviales, especialmente para las viviendas del Programa Minha Casa, Minha Vida y otros programas de inversión.
4. Desarrollar tecnologías, bienes, servicios y empresas nacionales para sistemas de movilidad, logística de transporte, sus partes y componentes, con enfoque en la economía circular, la optimización de los recursos hídricos, la transición y eficiencia energética y la digitalización.



## MISIÓN N°4: TRANSFORMACIÓN DIGITAL DE LA INDUSTRIA PARA AUMENTAR LA PRODUCTIVIDAD.

A partir de la Misión 4, se prevé **transformar digitalmente** el 90% de las empresas industriales brasileñas, asegurando que la participación de la **producción nacional se triplique** en los segmentos de nuevas tecnologías. Actualmente, el 23,5% de las empresas industriales están digitalizadas en lo que respecta al uso o adopción de nuevas tecnologías. En este caso, el NIB apunta a desarrollar algunos áreas prioritarias de importancia estratégica para la economía brasileña: por un lado, la denominada “Industria 4.0”, de creciente relevancia a nivel global en las economías más desarrolladas; por el otro, la innovación en productos digitales y semiconductores, aspirando a mejorar las capacidades productivas de Brasil en bienes y servicios cada vez más importantes en las cadenas globales de valor (para ver más información sobre políticas específicas ver Tabla N°4, en Anexo).

1. Fortalecer y desarrollar empresas nacionales competitivas en tecnologías digitales disruptivas y emergentes, en segmentos estratégicos para la soberanía digital y tecnológica.
2. Aumentar la productividad de la industria brasileña mediante la incorporación de tecnologías digitales, especialmente aquellas desarrolladas y producidas en el país.
3. Reducir la dependencia productiva y tecnológica del país de productos nano, microelectrónicos y semiconductores, fortaleciendo la cadena industrial de tecnologías de la información y las comunicaciones.
4. Incrementar la participación de empresas nacionales en el segmento de plataformas digitales.
5. Llevar a cabo la modernización tecnológica de las regiones industriales maduras.



## **MISIÓN N°5: BIOECONOMÍA, DESCARBONIZACIÓN Y TRANSICIÓN Y SEGURIDAD ENERGÉTICA PARA GARANTIZAR RECURSOS PARA LAS GENERACIONES FUTURAS.**

En la Misión 5, se incluyen tres metas: en primer lugar, **promover la industria verde, reduciendo en un 30% las emisiones de dióxido de carbono** por valor añadido de la industria (actualmente en 107 millones de toneladas por billón de dólares); en segundo lugar, **aumentar en un 50% la participación de los biocombustibles en la matriz energética del transporte**, que actualmente es del 21,4%; por último, **incrementar el uso tecnológico y sostenible de la biodiversidad por parte de la industria en un 1% anual**.

Así planificado, el NIB plantea una misión en la cual se propone una bioeconomía, descarbonización, transición y seguridad energética para garantizar recursos para las generaciones futuras, en áreas prioritarias como la bioenergía, el desarrollo de equipamiento para la generación de energía renovable, y la producción de cosméticos (para ver más información sobre políticas específicas ver Tabla N°5, en Anexo).

1. Ampliar la capacidad productiva de la industria brasileña a través de la producción y adopción de insumos, incluidos materiales y minerales críticos, tecnologías y procesos bajos en carbono y energéticamente eficientes.
2. Fortalecer las cadenas productivas basadas en la economía circular y el uso sostenible e innovador de la biodiversidad, desarrollar industrias de bioeconomía y promover la valorización de los bosques en pie y el manejo forestal sostenible.
3. Densificar las cadenas industriales para la transición energética, con miras a la autonomía, la eficiencia energética y la diversificación de la matriz brasileña.
4. Desarrollar tecnologías estratégicas para la descarbonización, la transición energética y la bioeconomía, catalizando las ventajas intrínsecas del país de cara al protagonismo de las empresas brasileñas en el mercado nacional e internacional.
5. Garantizar la seguridad energética, estimulando la producción de petróleo y gas a bajo costo y con baja huella de carbono.



## MISIÓN N°6: TECNOLOGÍAS DE INTERÉS PARA LA SOBERANÍA Y LA DEFENSA NACIONAL.

En la Misión 6, el gobierno de Brasil se propone **lograr una autonomía en la producción del 50% de las tecnologías críticas para la defensa.**

El NIB considera a las **tecnologías de interés para la soberanía y la defensa nacional** como de carácter estratégico para el proceso de desarrollo del país, tanto por su relevancia en términos militares, como también por sus impactos productivos. Particularmente, el NIB se orienta a tener impactos en áreas prioritarias como la energía nuclear, sistemas de comunicación y radarización, así como sectores de potencial tecnológico y de defensa, como es el de vehículos controlados de forma remota -drones- (para ver más información sobre políticas específicas ver Tabla N°6, en Anexo)..

1. Obtener autonomía estratégica en las cadenas productivas vinculadas a tecnologías críticas para la Defensa, en particular en materias de propulsión, control y comunicaciones.
2. Densificar las cadenas de la industria de defensa, seguridad, naval y aeroespacial, particularmente en tecnologías de base micro y nanoelectrónica.
3. Desarrollar y densificar cadenas industriales para mejorar los sistemas nacionales de teledetección.
4. Ampliar las capacidades internas en ciber, nuclear y espacio;
5. Desarrollar tecnologías duales y aumentar el uso de derrames tecnológicos entre los sectores civil y militar.
6. Ampliar las exportaciones de productos de defensa.

## INCENTIVOS MÚLTIPLES PARA LA INVERSIÓN

Las seis misiones comprenden sectores con un importante potencial en términos de agregado de valor, así como de ser vectores de impulso del desarrollo de la industria. Algunos de los mismos, se han encontrado dentro de los tradicionales pilares de las trayectorias de desarrollo de las industrias avanzadas, como por ejemplo es el caso de la defensa y de la tecnología. En otros casos, Brasil orienta los incentivos hacia actividades que se encuentran en el centro de las disputas geopolíticas y económicas en la actualidad, como es el caso del desarrollo de ciertas tecnologías como los biochips, la agenda de desarrollo energética y la posibilidad de apuntar a una soberanía alimentaria.

Un elemento importante en el NIB es que los incentivos para la inversión y la producción no se reducen simplemente a beneficios en términos de exenciones impositivas, tributarias o cambiarias. Por el contrario, se incluyen estímulos financieros, medidas orientadas a mejorar el ambiente de negocios e incentivos a través de compras, contrataciones y obras públicas<sup>21</sup>.

Entre los primeros, destacan **instrumentos como líneas de crédito, subvenciones gubernamentales y subsidios** que complementan a los incentivos fiscales.

21. Nova indústria Brasil – Nova indústria Brasil – forte, transformadora e sustentável : Plano de Ação para a neointustrialização 2024-2026 / Ministério do Desenvolvimento, Indústria, Comércio e Serviços, Conselho Nacional de Desenvolvimento Industrial (CNDI). -- Brasília : CNDI, MDIC, 2024. <https://www.gov.br/mdic/pt-br/composicao/se/cndi/plano-de-acao/nova-industria-brasil-plano-de-acao.pdf>

Además de no ser el único instrumento, **los incentivos fiscales son propuestos a partir de una lógica de finanzas sostenibles**, que desde 2023 se ha ido estableciendo desde el Ministerio de Hacienda, y que ha tenido como ejemplo la aprobación del Régimen Fiscal Sostenible y de la Reforma Tributaria. El objetivo ha sido la reorganización de la estructura de gastos y recaudación, combinando responsabilidad fiscal y social, garantizando así una definición transparente y más democrática de las finanzas públicas. Con fines de mejorar el clima de negocios, se prevén un conjunto de medidas que apunten a aumentar la competitividad productiva. En este caso, **se aspira al fortalecimiento de los recursos humanos brasileños; la promoción comercial, con la apertura de nuevos mercados** para los productos y servicios brasileños en el extranjero (destacando el rol de la Agencia Brasileña de Promoción de Exportaciones e Inversiones); **y la reducción de las ineficiencias regulatorias del país**, en áreas como propiedad intelectual, metrología, tributación, infraestructura y comercio exterior. Por último, **se considera central el rol del Estado como inductor de la actividad**, a través de contrataciones, compras y obras públicas, así como adquisiciones directas de la administración y de empresas estatales, con el fin de impulsar el desarrollo industrial en áreas estratégicas, como infraestructura, energía limpia, salud y defensa.

En estos casos, destacan iniciativas como el **Programa de Aceleración del Crecimiento (PAC)**, así como las adquisiciones realizadas por el Sistema Único de Salud (SUS) y las Fuerzas Armadas Brasileñas. En el ámbito de las compras públicas, el enfoque se centra en tres instrumentos que el Estado puede utilizar para fomentar el desarrollo: margen (o criterios) de preferencia de compra local; compensaciones tecnológicas, industriales y comerciales (offsets) para compras o contrataciones con proveedores extranjeros; y contratos y encargos tecnológicos.

Entre otros de los instrumentos comprendidos dentro del NBI, destaca el **Plan Más Producción (P+P)**<sup>22</sup>, consistente en líneas de crédito, capital y recursos no reembolsables para impulsar la producción y la innovación industrial, que tienen la previsión de invertir, entre 2023-2026, R\$ 300 mil millones. Por otro lado, cabe destacar la importancia del antes mencionado **Plan Mover**, que propone créditos e incentivos fiscales por casi USD 4.000 millones para fomentar la innovación y modernización del sector automotriz, e impulsar el crecimiento económico del país, orientado al impulso de la producción de automóviles eléctricos e híbridos en el país<sup>23</sup>.

22. El P+P tiene como objetivo promover y financiar la neointustrialización y la transición ecológica de Brasil a partir de las Misiones Industriales del CNDI y se organiza en torno a cuatro objetivos para la industria brasileña: Más Innovación, Más Verde, Más Exportación y Más Productividad.

Para las acciones de innovación, el plan reúne recursos del Programa Más Innovación (operado por el BNDES y la FINEP), recursos no reembolsables para temas prioritarios en el ámbito de las Misiones Industriales (CNDI), recursos del Fondo Nacional de Desarrollo Industrial y Tecnológico (FNDIT), además de fondos de inversión estructurados por el BNDES.

En el eje de una industria más verde, destacan las inversiones del nuevo Fondo Clima. Para las acciones destinadas a ampliar las exportaciones, destaca la creación del BNDES EXIM y el mejoramiento legal de las exportaciones de servicios y el amplio conjunto de líneas de crédito pre y post-embarque ofrecidas por el BNDES. Para aumentar la productividad de la industria brasileña, las acciones financieras del Brasil Más Productivo (B+P), el Fondo de Universalización de los Servicios de Telecomunicaciones (FUST) para mejorar la conectividad de banda ancha en el país. El BNDES ofrecerá sus líneas de expansión de capacidad productiva y adquisición de maquinaria y equipo, operadas de manera directa y por los agentes financieros asociados.

23. MOVER Program Approved Unanimously by Brazilian Senate - Brazilian NR. (2024, 9 de junio). Brazilian NR. [https://braziliannr.com/2024/06/09/mover-program-approved-unanimously-by-brazilian-senate/#google\\_vignette](https://braziliannr.com/2024/06/09/mover-program-approved-unanimously-by-brazilian-senate/#google_vignette)

A esto debe sumarse la reciente política destinada al impulso de la industria de semiconductores, aprobada en el Congreso<sup>24</sup>. La iniciativa “**Programa Brasil Semiconductores**” (**Brasil Semicon**) apunta a incentivar la inversión en investigación e innovación, agregando tecnología y valor a la producción nacional en este sector estratégico, intentando mejorar la competitividad del país en un mercado de tecnología de punta.

De esta manera, se puede observar cómo el gobierno de Lula ha impulsado una agenda de desarrollo industrial amplia e integral, orientada a sectores considerados estratégicos para promover al sector manufacturero brasileño, con instrumentos e incentivos múltiples, que puedan impulsar el crecimiento económico, y que ponen a Brasil en un sendero de mejora de su entramado productivo, generando mayor valor agregado y nuevos puestos de empleo.

24. Senado aprova programa que impulsiona indústria de semicondutores no Brasil. (2024, 21 de agosto). Ministério do Desenvolvimento, Indústria, Comércio e Serviços. <https://www.gov.br/mdic/pt-br/assuntos/noticias/2024/agosto/senado-aprova-programa-que-impulsiona-industria-de-semicondutores-no-brasil>

## CONCLUSIONES

Actualmente gobernado por una amplia coalición de gobierno liderada por Lula Da Silva, en Brasil el programa económico actual se ha caracterizado por el intento de reversión del programa económico neoliberal impulsado por la anterior gestión, a cargo del ultraderechista Jair Bolsonaro. Durante los años de este último, el programa económico se había caracterizado por un empeoramiento de muchos de los indicadores económicos y sociales, producto de un programa económico profundamente regresivo<sup>25</sup>.

El gobierno de Lula ha tomado la iniciativa en materia económica, llevando adelante un extenso proceso de debate con actores del sector privado con el fin de tener un diagnóstico respecto a los límites de la estructura productiva de Brasil. Como política industrial, el NIB es el fruto de estas discusiones, que no quedaron trucas, sino que derivaron en un diagnóstico respecto a la necesidad de fortalecer a una **industria que debe ser más competitiva**, con el fin de que la misma sea un **vector del desarrollo y del crecimiento económico y social de Brasil**.

El gobierno de Lula ha tomado la iniciativa en materia económica, llevando adelante un extenso proceso de debate con actores del sector privado con el fin de tener un diagnóstico respecto a los límites de la estructura productiva de Brasil. Como política industrial, el NIB es el fruto de estas discusiones, que no quedaron trucas, sino que derivaron en un diagnóstico respecto a la necesidad de fortalecer a una industria que debe ser más competitiva, con el fin de que la misma sea un vector del desarrollo y del crecimiento económico y social de Brasil.

25. *Brasil rumbo a las elecciones presidenciales: Democracia popular vs. Neoliberalismo reaccionario* – Ocipex. (s.f.). Ocipex – Observatorio de Coyuntura Internacional y Política Exterior. <https://ocipex.com/articulos/brasil-rumbo-a-las-elecciones-presidenciales-democracia-popular-vs-neoliberalismo-reaccionario>



La “neointustrialización” propuesta en el marco del NIB supone revertir el proceso de desindustrialización y reprimarización de la economía brasileña, cuyos efectos regresivos se extienden sobre la sociedad brasileña desde hace décadas.

Este escenario comprende también replantear el rol brasileño a nivel internacional, con capacidades industriales fortalecidas, y con una inserción exportadora orientada a productos de mayor valor agregado, particularmente aquellas vinculadas a la tecnología, son también un indicador de **cómo Brasil se proyecta como potencia geopolítica regional y global.**

El NIB es una política de industrialización de mediano plazo, con inversiones proyectadas tanto desde el sector público como desde el privado. Los instrumentos que comprende son variados, y contienen metas cuantitativas especificadas, en línea con otras experiencias de desarrollo exitosas. La selección de sectores económicos que trascienden aquellos en los que se cuentan con ventajas comparativas, para incluir a varias industrias y servicios que se encuentran dentro de los principales vectores de desarrollo económico en la actualidad, con criterios y principios orientados en misiones que comprendan también los impactos sociales y ambientales del NIB, son también elementos interesantes a ser considerados.

Ciertamente, la **propuesta de Lula contrasta de forma notoria con la ausencia total de una política industrial por parte del gobierno de Javier Milei en la Argentina**, y coincide con aquellas tendencias observadas en potencias desarrolladas y emergentes ha buscar reconstruir sus entramados industriales, tecnológicos y laborales, tal como hemos advertido.

Lejos de buscar replicar acríticamente los modelos de países extranjeros, la experiencia brasileña sí nos puede llevar a comprender la importancia de seguir teniendo políticas públicas de calidad, con un Estado inteligente al servicio de la generación de empleo y el agregado de valor, con la búsqueda de impulsar una matriz productiva que apunte ser protagonistas regionales como país industrial competitivo, con movilidad social ascendente, salarios altos, con inversión y desarrollo en ciencia y tecnología, así como con una inserción exportadora diversificada y con mayor valor agregado.

Como contraste, la actualidad **en la Argentina** nos encuentra no sólo en **ausencia de un programa de gobierno que incluya política industrial** alguna, sino que se aplican una serie de medidas de **sesgo anti productivo y desindustrializante**. Ante un panorama dentro del cual el gobierno de Milei propone simplemente ser una mera plataforma de exportación de recursos y una plaza financiera, la falta de atención a los impactos de la política de nuestro principal socio comercial cobra gravedad aún ante la **ausencia de reacción ante los potenciales efectos que podría traer aparejado sobre nuestra economía**.

Particularmente, se puede tomar como **ejemplo aquellos impactos que pueda generar el Plan Mover en el marco del NIB, y que puede afectar las exportaciones automotrices de nuestro país a Brasil**, un mercado que significó el 63% de las ventas al exterior de nuestro país en 2023 para el complejo automotriz, por unos USD 5.800 millones<sup>26</sup>, y que en el primer semestre de 2024 ya ha representado exportaciones por USD 2.593 millones, sobre un total de USD 3.757 millones (un 69% de las exportaciones automotrices del primer semestre del año).

Por el contrario, el **gobierno de Milei desatiende la situación, poniendo en riesgo el trabajo de miles de argentinos y argentinas**, y resigna toda posibilidad de que nuestro país coordine políticas claves con su principal socio comercial y estratégico un sendero que incluya la posibilidad que ambos países desarrollen sus capacidades productivas de manera articulada.<sup>27</sup>

26. INDEC. (2024, marzo). Complejos exportadores Año 2023, Informes técnicos. Vol. 8, nº 46. Comercio exterior. Vol. 8, nº 4. [https://www.indec.gob.ar/uploads/informesdeprensa/complejos\\_03\\_24B0330413F2.pdf](https://www.indec.gob.ar/uploads/informesdeprensa/complejos_03_24B0330413F2.pdf)

27. INDEC. (2024b, 3 de septiembre). INDEC. (2024, marzo). Complejos exportadores Primer Semestre 2024, Informes técnicos. Vol. 8, nº 46. Comercio exterior. Vol. 8, nº 14. [https://www.indec.gob.ar/uploads/informesdeprensa/complejos\\_09\\_24037ABE13D8.pdf](https://www.indec.gob.ar/uploads/informesdeprensa/complejos_09_24037ABE13D8.pdf)

## ANEXO: TABLAS

**Tabla N°1. Misión 1: Cadenas agroindustriales sostenibles y digitales para la seguridad alimentaria, nutricional y energética.**

Metas aspiracionales	Áreas Prioritarias	Desafíos	Acciones NBI
<ul style="list-style-type: none"> <li>Incrementar la participación del sector agroindustrial en el PIB agrícola del 23% al 50%.</li> <li>Aumento de la mecanización de establecimientos agricultura familiar del 18% al 70%.</li> <li>Suministrar al menos el 95% de la mercado de maquinaria y equipos para la agricultura familia con producción nacional.</li> <li>Garantizar la sostenibilidad ambiental en la agroindustria.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Equipos para agricultura de precisión.</li> <li>Máquinas agrícolas para gran producción y agricultura familiar.</li> <li>Biofertilizantes.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Mayor productividad en el campo.</li> <li>Aumento del valor agregado de la producción agrícola brasileña.</li> <li>Mayor uso de bioinsumos para la producción de alimentos y en agricultura.</li> <li>Desarrollo de máquinas, equipos, y insumos nacionales para reducir el riesgo de variaciones de oferta internacional.</li> <li>Alineación de políticas industria y comercio exterior.</li> <li>Mecanización de la agricultura familiar.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Recursos financieros disponibles tanto reembolsables como no reembolsables.</li> <li>Incentivos regulatorios: racionalizar las tarifas portuarias, mejorar el sistema general de garantías</li> <li>Contratación pública: Recreación y ampliación del PAA (Programa de Adquisición de Alimentos) y reajuste en los valores del PNAE (Programa Nacional de Alimentación Escolar).</li> <li>Estrategia Nacional para el Desarrollo de la Agroindustria Sostenible y Programa Más comida.</li> </ul>

Fuente: Elaboración propia de OCIPEx con base en Nova Indústria Brasil - Gobierno Federal.

**Tabla N°2. Misión 2: Complejo económico salud-industrial resiliente para reducir las vulnerabilidades del Sistema Único de Salud (SUS) y ampliar el acceso a la salud.**

Metas aspiracionales	Áreas Prioritarias	Desafíos	Acciones NBI
<ul style="list-style-type: none"> <li>Ampliar la participación de producción en el país del 42% al 70% de las necesidades nacionales en medicamentos, vacunas, equipos y dispositivos médicos, materiales y otros insumos y tecnologías de salud.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Drogas, medicinas y terapias avanzadas</li> <li>Vacunas, sueros y hemoderivados</li> <li>Dispositivos médicos</li> <li>Tecnologías de la información y conectividad</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Reducción de la dependencia externa de ingredientes farmacéuticos activos para la salud (actualmente al 90%).</li> <li>Ampliación de la producción nacional de equipo medico</li> <li>Reducción del coste del crédito, especialmente para equipos y suministros</li> <li>Articulación del poder adquisitivo en los diferentes niveles federativos</li> <li>Promoción de innovaciones disruptivas.</li> <li>Mayor alineación entre políticas industriales y comercio exterior.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Recursos financieros disponibles tanto reembolsables como no reembolsables.</li> <li>Incentivos regulatorios: Igualdad fiscal en las compras públicas; institución de reglas para la racionalización de los costos regulatorios, reforma de la "Lei do Bem" (ley de incentivo de I+D), regulación sanitaria.</li> <li>Propiedad Intelectual/Infraestructura de Calidad: Identificación, mediante análisis de patentes, potencial de producción local; panel analítico sobre tecnologías farmacéuticas depositado en el país; reducción del periodo de exámenes, teniendo en cuenta los más altos estándares internacionales.</li> </ul>

Fuente: Elaboración propia de OCIPEx con base en Nova Indústria Brasil - Gobierno Federal

**Tabla N°3. Misión 3: Infraestructura, saneamiento, vivienda y movilidad sostenibles para la integración productiva y el bienestar de las ciudades**

Metas aspiracionales	Áreas Prioritarias	Desafíos	Acciones NBI
<ul style="list-style-type: none"> <li>Reducción del 20% en el tiempo promedio demorado para trasladarse entre hogares y el lugar de trabajo (tiempo medio de unas 4,8 horas por semana).</li> <li>Aumento de 25 puntos porcentuales participación de la producción brasileña en cadena de la industria del transporte público sostenible (actualmente en 59% para autobuses eléctricos)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Electromovilidad</li> <li>Cadena productiva de baterías</li> <li>Construcción civil digital y de bajo carbono</li> <li>Industria metro-ferroviaria</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Calificación de mano de obra</li> <li>Ampliación de la oferta de producción nacional de insumos específicos</li> <li>Igualación tributaria para construcción industrializada</li> <li>Soluciones constructivas y materiales adecuadas para las particularidades regionales</li> <li>Reducción de la dependencia de importaciones de partes y componentes para la cadena productiva de la movilidad</li> <li>Agregación de valor a los recursos minerales en el país</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Recursos financieros disponibles tanto reembolsables como no reembolsables.</li> <li>Regulación:               <ul style="list-style-type: none"> <li>Racionalización de los cargos sectoriales sobre la energía eléctrica.</li> <li>Simplificación de la instalación de estaciones aduaneras en el interior.</li> <li>Reanudación de las exportaciones de servicios.</li> <li>Mejora de los incentivos para inversiones productivas en el mercado de capitales.</li> <li>Institución de bonos de infraestructura y apoyo a operaciones de exportación a corto plazo.</li> </ul> </li> <li>Propiedad intelectual/Infraestructura de calidad:               <ul style="list-style-type: none"> <li>Programa de Indicadores Mínimos de Desempeño Energético.</li> <li>Red de Aprendizaje en Eficiencia Energética y Gestión de Energía.</li> </ul> </li> <li>Contrataciones públicas:               <ul style="list-style-type: none"> <li>Calculadora de huella de carbono para obras públicas.</li> <li>Prioridad para la tecnología BIM (Modelado de Información de Construcción) en obras públicas.</li> </ul> </li> <li>Otros: Programa Mover.</li> </ul>

Fuente: Elaboración propia de OCIPEx con base en Nova Indústria Brasil - Gobierno Federal

**Tabla N°4. Misión 4: Transformación digital de la industria para aumentar la productividad.**

Metas aspiracionales	Áreas Prioritarias	Desafíos	Acciones NBI
<ul style="list-style-type: none"> <li>Transformar digitalmente el 90% de las empresas industriales brasileñas, asegurando que la participación de la producción nacional se triplique en los segmentos de nuevas tecnologías. Actualmente, el 23,5% de las empresas industriales están digitalizadas en lo que respecta al uso o adopción de nuevas tecnologías.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Industria 4.0</li> <li>Productos digitales</li> <li>Semiconductores</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Formación y capacitación en TICs y semiconductores en la educación superior.</li> <li>Reducción de la dependencia de soluciones importadas, derivada del bajo desarrollo de hardware en el país.</li> <li>Aumento de la inversión en innovación e internacionalización para modernizar la infraestructura y las exportaciones en TICs.</li> <li>Promoción del uso de plataformas digitales nacionales en diversos sectores de la economía.</li> <li>Coordinación y colaboración entre el gobierno, ICTs (Instituciones de Ciencia y Tecnología) y empresas en torno a prioridades nacionales.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Recursos financieros disponibles tanto reembolsables como no reembolsables.</li> <li>Incentivos regulatorios: Infraestructura para la conectividad: mejora regulatoria para ampliar la conectividad en el país.</li> <li>Prevención de litigios tributarios.</li> <li>Actualización de la Ley de TIC.</li> <li>Propiedad intelectual/Infraestructura de calidad:               <ul style="list-style-type: none"> <li>Patentes esenciales.</li> <li>Estandarización de productos y sistemas digitales.</li> </ul> </li> <li>Contrataciones públicas: Estrategia Nacional de Gobierno Digital.</li> <li>Soluciones de IA para el poder público.</li> <li>Red privada de comunicación de la administración pública federal.</li> <li>Otros: Brasil Más Productivo.</li> <li>Programa de Apoyo al Desarrollo Tecnológico de la Industria de Semiconductores - Nuevo PADIS.</li> <li>CEITEC (Centro Nacional de Tecnología Electrónica Avanzada).</li> </ul>

Fuente: Elaboración propia de OCIPEx con base en Nova Indústria Brasil - Gobierno Federal

**Tabla N°5. Misión 5: Bioeconomía, descarbonización y transición y seguridad energética para garantizar recursos para las generaciones futuras.**

Metas aspiracionales	Áreas Prioritarias	Desafíos	Acciones NBI
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Promover la industria verde, reduciendo en un 30% las emisiones de CO2 por valor añadido de la industria, actualmente en 107 millones de toneladas por billón de dólares.</li> <li>• Aumentar en un 50% la participación de los biocombustibles en la matriz energética del transporte, (actualmente es del 21,4%).</li> <li>• Incrementar el uso tecnológico y sostenible de la biodiversidad por parte de la industria en un 1% anual</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Bioenergía</li> <li>• Equipamiento para la generación de energía renovable.</li> <li>• Cosméticos.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Ampliación de colaboraciones entre la academia, el sector privado y fondos internacionales para investigación aplicada.</li> <li>• Incremento del incentivo a la innovación tecnológica con enfoque en la descarbonización.</li> <li>• Formación profesional centrada en los sectores de bioeconomía y transición hacia la eficiencia energética.</li> <li>• Reglamentación de las compras gubernamentales con enfoque en la bioindustria.</li> <li>• Reducción de la dependencia externa de equipos para la generación de energía renovable.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Recursos financieros disponibles tanto reembolsables como no reembolsables.</li> <li>• Incentivos regulatorios: Mejora de la regulación sobre logística inversa; armonización entre las legislaciones de los entes federativos; mercado de carbono.</li> <li>• Propiedad intelectual: Capacitación de agentes del ecosistema de innovación de la región amazónica en términos de propiedad intelectual; Sello Verde y Sello Amazonía.</li> <li>• Contrataciones públicas: Energía solar en obras del programa Minha Casa Minha Vida; paneles fotovoltaicos y aerogeneradores con contenido local y margen de preferencia en el Nuevo PAC.</li> <li>• Otros: Régimen Especial de la Industria Química (REIQ); Programa Nacional del Hidrógeno; Combustible del Futuro; Centro de Bionegocios de la Amazonía; En impacto; Programa Municipios Verdes.</li> </ul>

Fuente: Elaboración propia de OCIPEx con base en Nova Indústria Brasil - Gobierno Federal

**Tabla N°6. Misión 6: Tecnologías de interés para la soberanía y la defensa nacional.**

Metas aspiracionales	Áreas Prioritarias	Desafíos	Acciones NBI
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Lograr autonomía en la producción del 50% de las tecnologías críticas para la defensa, a partir de la elaboración de una lista de estas tecnologías.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Energía Nuclear</li> <li>• Sistema de comunicación y sensorización</li> <li>• Sistema de propulsión</li> <li>• Vehículos autónomos y controlados de forma remota</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Establecimiento de instrumentos adecuados para la promoción, financiamiento y constitución de garantías en las exportaciones de productos de defensa.</li> <li>• Fortalecimiento de las cadenas productivas de defensa y aeroespacial, con un mayor potencial multiplicador y generación de transferencia tecnológica hacia otros sectores.</li> <li>• Ampliación de la infraestructura laboratorial.</li> <li>• Coordinación de recursos para el desarrollo espacial.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Recursos financieros disponibles tanto reembolsables como no reembolsables.</li> <li>• Incentivos regulatorios: Implementación del nuevo Sistema de Apoyo Oficial a la Exportación.</li> <li>• Infraestructura de calidad: Estrategia Nacional de Infraestructura de Calidad (ENIQ) para contribuir a la consolidación de las cadenas productivas de la industria de defensa.</li> <li>• Contrataciones públicas: Instrumento de compra gobierno-gobierno. Normas especiales para compras. Vínculo entre la innovación respaldada y las contrataciones estatales. Portafolio de Proyectos Estratégicos de Defensa (PPED) y Programa de Aceleración del Crecimiento (PAC) (RS 52,8 mil millones).</li> <li>• Otros: Complejo Orion - Laboratorio NB4 de Máxima Contención Biológica y Reactor Nuclear Multipropósito Brasileño.</li> </ul>

Fuente: Elaboración propia de OCIPEx con base en Nova Indústria Brasil - Gobierno Federal



@OCIPEX



@OCIPEX\_ARG



/OCIPEX



@OCIPEX



@OCIPEX

WWW.OCIPEX.COM  
CONTACTO.OCIPEX@GMAIL.COM

OCIPEX

The OCIPEX logo features a stylized globe icon on the left, showing the Americas, followed by the word "OCIPEX" in a bold, dark blue, sans-serif font.